**ОБГРУНТУВАННЯ**

**до статей проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік"**

| **Статті Закону** | **Обґрунтування** |
| --- | --- |
| **Стаття 1.** Визначити на 2017 рік:  доходи Державного бюджету України у сумі 706.269.842,0 тис. гривень, у тому числі доходи загального фонду Державного бюджету України - у сумі 653.987.202,1 тис. гривень та доходи спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 52.282.639,9 тис. гривень, згідно з [додатком № 1](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону;  видатки Державного бюджету України у сумі 775.264.946,1 тис. гривень, у тому числі видатки загального фонду Державного бюджету України - у сумі 719.956.651,7 тис. гривень та видатки спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 55.308.294,4 тис. гривень;  повернення кредитів до Державного бюджету України у сумі 6.206.862,6 тис. гривень, у тому числі повернення кредитів до загального фонду Державного бюджету України - у сумі 4.949.082,5 тис. гривень та повернення кредитів до спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 1.257.780,1 тис. гривень;  надання кредитів з Державного бюджету України у сумі 14.758.758,5 тис. гривень, у тому числі надання кредитів із загального фонду Державного бюджету України - у сумі 1.317.778,0 тис. гривень та надання кредитів із спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 13.440.980,5 тис. гривень;  граничний обсяг дефіциту Державного бюджету України у сумі 77.547.000 тис. гривень, у тому числі граничний обсяг дефіциту загального фонду Державного бюджету України - у сумі 62.338.145,1 тис. гривень та граничний обсяг дефіциту спеціального фонду Державного бюджету України - у сумі 15.208.854,9 тис. гривень, згідно з додатком № 2 до цього Закону;  оборотний залишок бюджетних коштів у розмірі до двох відсотків видатків загального фонду Державного бюджету України, визначених цією статтею. | Стаття відповідає вимогам частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України щодо визначення законом про Державний бюджет України загальної суми доходів, видатків та кредитування державного бюджету (з розподілом на загальний та спеціальний фонди), граничного обсягу річного дефіциту (профіциту) державного бюджету у відповідному бюджетному періоді. Також відповідно до абзацу другого частини 3 статті 14 Бюджетного кодексу України законом про Державний бюджет України затверджується оборотний залишок бюджетних коштів. |
| **Стаття 2.** Затвердити бюджетні призначення головним розпорядникам коштів Державного бюджету України на 2017 рік у розрізі відповідальних виконавців за бюджетними програмами, розподіл видатків на централізовані заходи між адміністративно-територіальними одиницями, розподіл видатків на здійснення правосуддя в розрізі місцевих та апеляційних судів згідно з [додатками № 3](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136), [№ 4](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136), [№ 5](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) і [№ 8](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону. | Стаття відповідає вимогам пункту 5 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України щодо визначення законом про Державний бюджет України у додатках до закону бюджетних призначень головним розпорядникам коштів державного бюджету за бюджетною класифікацією з обов'язковим виділенням видатків споживання (з них видатків на оплату праці, оплату комунальних послуг і енергоносіїв) та видатків розвитку, включаючи розподіл видатків на централізовані заходи між адміністративно-територіальними одиницями. |
| **Стаття 3.** Затвердити на 2017 рік міжбюджетні трансферти згідно з [додатками № 6](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) і [№ 7](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону. | Відповідно пункту 6 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України законом про Державний бюджет України визначаються бюджетні призначення міжбюджетних трансфертів (у додатках до закону).  Згідно із частиною 3 статті 97 Бюджетного кодексу України обсяг міжбюджетних трансфертів затверджується, окремо для кожного з відповідних місцевих бюджетів, якщо є підстави для надання та отримання відповідних міжбюджетних трансфертів. |
| **Стаття 4.** Затвердити перелік кредитів (позик), що залучаються державою до спеціального фонду Державного бюджету України у 2017 році від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів згідно з [додатком № 9](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону.  Дозволити Міністерству фінансів України на підставі рішення Кабінету Міністрів України, погодженого з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, вносити зміни до розпису спеціального фонду Державного бюджету України з метою відображення фактичного надходження у 2017 році кредитів (позик), залучених державою від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних проектів, та витрат за відповідними бюджетними програмами, а також перерозподілу видатків бюджету між такими бюджетними програмами головних розпорядників бюджетних коштів, в межах загального обсягу залучення цих кредитів (позик), затвердженого у [додатку № 9](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону, з коригуванням показників фінансування, видатків та кредитування, встановлених [додатками № 2](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136), [№ 3](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136), [№ 4](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) та [№ 7](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону, і граничного обсягу державного боргу, визначеного [статтею 5](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n14) цього Закону. | Пунктом 10 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України встановлено, що Законом про Державний бюджет України визначаються: перелік кредитів (позик), що залучаються державою від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних програм (проектів), із зазначенням кредиторів, загальних обсягів кредитів (позик) та обсягів їх залучення у відповідному бюджетному періоді в розрізі бюджетних програм (у додатку до закону).  Станом на сьогодні кошти, що залучаються державою від міжнародних організацій є чи не єдиним джерелом, що спрямовується на розвиток державного сектору економіки та відновлення звільнених територій на Сході України. Кредити міжнародних фінансових організацій були та залишаються одними з найдешевших та доступніших джерел фінансування проектів соціально-економічного розвитку України.  Меморандумом про економічну та фінансову політику до Листа про наміри Уряду України та Національного банку України до Міжнародного валютного фонду визначений механізм коригування дефіциту, який дозволяє здійснювати його збільшення на суму фактичного залучення коштів позик на реалізацію проектів у державному секторі. Таким чином, у випадку перевищення фактичних надходжень залучених державою кредитів (позик) від іноземних держав, банків, міжнародних фінансових організацій для реалізації інвестиційних програм (проектів), прогнозні показники обсягів видатків і надання кредитів у 2017 році підлягають корегуванню.  Наявність норми щодо можливості корегування показників розпису та обсягу державного боргу за спеціальним фондом, сприятиме своєчасній реалізації інвестиційних проектів та відновленню звільнених територій на Сході України за рахунок коштів, залучених державою від іноземних держав, банків і міжнародних фінансових організацій. |
| **Стаття 5.** Визначити на 31 грудня 2017 року граничний обсяг державного боргу в сумі 1.716.630.217,1 тис. гривень та граничний обсяг гарантованого державою боргу в сумі 579.368.700,4 тис. гривень. | Стаття передбачена на виконання частини 1 та 2 статті 18 та частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України з метою визначення граничного розміру державного боргу та граничного обсягу гарантованого державою боргу на наступний рік. |
| **Стаття 6.** Установити, що у 2017 році державні гарантії можуть надаватися:  1) в обсязі до 31.678.620 тис. гривень:  а) за рішенням Кабінету Міністрів України для забезпечення виконання боргових зобов’язань:  суб’єктів господарювання - резидентів України за кредитами (позиками), що залучаються для фінансування інвестиційних проектів, в тому числі у сфері сільського господарства;  суб’єктів господарювання - резидентів України за кредитами (позиками), що залучаються для фінансування програм, пов’язаних із підвищенням обороноздатності і безпеки держави (в обсязі до 6.000.000 тис. гривень);  Програми, пов’язані із підвищенням обороноздатності і безпеки держави, затверджуються Кабінетом Міністрів України до надання державних гарантій.  Суб’єкти господарювання, щодо яких приймається рішення про надання державних гарантій для фінансування програм, пов’язаних із підвищенням обороноздатності і безпеки держави, за рішенням Кабінету Міністрів України можуть звільнятися від зобов’язання надавати майнове або інше забезпечення виконання зобов’язань та сплачувати до державного бюджету плату за їх отримання;  б) на підставі міжнародних договорів України за такими можливими напрямами: фінансування інвестиційних, інноваційних, інфраструктурних та інших проектів розвитку, які мають стратегічне значення та реалізація яких сприятиме розвитку економіки України, проектів, спрямованих на підвищення енергоефективності та зміцнення конкурентних переваг українських підприємств;  2) в обсязі до 700.000 тис. доларів США з метою доформування стабілізаційного (резервного) енергетичного фонду за рішенням Кабінету Міністрів України, погодженим з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, або на підставі міжнародних договорів для забезпечення:  а) виконання боргових зобов’язань публічного акціонерного товариства "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" за кредитами, залученими від міжнародних фінансових організацій та фінансових установ для закупівлі імпортованого природного газу;  б) відшкодування витрат міжнародних фінансових організацій, які можуть виникнути за гарантіями, що надаються для забезпечення залучення кредитів та/або випуску акредитивів для проведення розрахунків публічним акціонерним товариством "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" за імпортований природний газ, послуги з приєднання та доступу до європейської газотранспортної мережі, транспортування газу, та/або виконання боргових зобов’язань публічного акціонерного товариства "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" за такими кредитами та/або акредитивами;  в) виконання зобов’язань публічного акціонерного товариства "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" з оплати імпортованого від європейських постачальників природного газу. | Проектом Основних напрямків бюджетної політики на 2017 рік, схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.06.16 №478-р (знаходиться на розгляді ВРУ, реєстраційний №4971), граничний обсяг надання державних гарантій визначено на рівні не більше 5% доходів загального фонду державного бюджету.  Відповідно до Стратегії національної безпеки України (Указ Президента України від 26.05.2015 № 287) та Концепції розвитку сектору безпеки і оборони України (Указ Президента України від 14.03.2016 №92) щорічне бюджетне фінансування сектору безпеки і оборони має становити не менше п'яти відсотків від валового внутрішнього продукту (у 2017 році - 129,3 млрд. грн.).  В умовах обмеженості ресурсів загального фонду держбюджету та незабезпеченості повною мірою потреб Міноборони та інших силових структур в коштах на розвиток озброєння і військової техніки пропонується залишити норму (в частині надання держгарантій для забезпечення виконання боргових зобов’язань суб’єктів господарювання за кредитами (позиками), що залучаються для фінансування програм, пов’язаних із підвищенням обороноздатності і безпеки держави) для збільшення фінансового ресурсу на зазначену мету.  Загальний обсяг надання державних гарантій на реалізацію проектів економічного та соціального розвитку України, які підтримуються міжнародними фінансовими організаціями станом на сьогодні орієнтовно становить – 150,0 млн. євро та 1000,0 млн. дол. США. Під державні гарантії планується залучити позику від Європейського інвестиційного банку на фінансування електрифікації залізничного напрямку Долинська-Миколаїв-Колосівка (150,0 млн. євро) та позику від Міжнародного банку реконструкції та розвитку на фінансування проектів розвитку малого і середнього підприємництва (300,0 млн. дол. США).  У 2017 році "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" планує здійснити запозичення під державні гарантії у сумі 700,0 млн дол. США від МБРР (500 млн дол. США) та МФК (200,0 млн дол. США) для закупівлі газу у зимовий період. |
| **Стаття 7.** Установити у 2017 році прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць у розмірі з 1 січня 2017 року - 1544 гривні, з 1 травня - 1624 гривні, з 1 грудня - 1700 гривень, а для основних соціальних і демографічних груп населення:  дітей віком до 6 років: з 1 січня 2017 року - 1355 гривень, з 1 травня - 1426 гривень, з 1 грудня - 1492 гривні;  дітей віком від 6 до 18 років: з 1 січня 2017 року - 1689 гривень, з 1 травня - 1777 гривень, з 1 грудня - 1860 гривень;  працездатних осіб: з 1 січня 2017 року - 1600 гривень, з 1 травня - 1684 гривні, з 1 грудня - 1762 гривні;  осіб, які втратили працездатність: з 1 січня 2017 року - 1247 гривень, з 1 травня - 1312 гривень, з 1 грудня - 1373 гривні. | Стаття включена на виконання пункту 8 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України та Закону України "Про прожитковий мінімум" відповідно до якого визначено, що прожитковий мінімум на одну особу, а також окремо для тих, хто відноситься до основних соціальних і демографічних груп населення, щороку затверджується Верховною Радою України в законі про Державний бюджет України на відповідний рік. |
| **Стаття 8.** Установити у 2017 році мінімальну заробітну плату:  у місячному розмірі: з 1 січня - 1600 гривень, з 1 травня - 1684 гривні, з 1 грудня - 1762 гривні;  у погодинному розмірі: з 1 січня - 9,67 гривні, з 1 травня - 10,18 гривні, з 1 грудня - 10,65 гривні. | Стаття включена до проекту закону про Державний бюджет на 2017 рік відповідно до пункту 8 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України та статті 10 Закону України "Про оплату праці", якими зазначено, що розмір мінімальної заробітної плати встановлюється законом про Державний бюджет України.  Передбачається, що приріст мінімальної заробітної плати у грудні 2017 року до грудня 2016 року складе 10,2 % (приріст середньорічного розміру мінімальної заробітної плати до попереднього року складе 15,6 %). |
| **Стаття 9.** Установити, що у 2017 році рівень забезпечення прожиткового мінімуму (гарантований мінімум) для призначення допомоги відповідно до [Закону України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1768-14) "Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям" у відсотковому співвідношенні до прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення становить: для працездатних осіб - 21 відсоток, для дітей - 85 відсотків, для осіб, які втратили працездатність, та інвалідів - 100 відсотків відповідного прожиткового мінімуму.  Розмір державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім’ям у 2017 році не може бути більше 75 відсотків рівня забезпечення прожиткового мінімуму для сім’ї.  Рівень забезпечення прожиткового мінімуму (гарантований мінімум) для визначення права на звільнення від плати за харчування дитини у державних і комунальних дитячих дошкільних закладах відповідно до [Закону України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2628-14) "Про дошкільну освіту" у 2017 році збільшується відповідно до зростання прожиткового мінімуму. | Ця стаття включена з метою виконання пункту 9 частини 1 статті 40 Бюджетного кодексу України.  Відповідно до статті 5 Закону України "Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям" до стабілізації економічного становища в Україні розмір державної соціальної допомоги визначається з урахуванням рівня забезпечення прожиткового мінімуму.  Рівень забезпечення прожиткового мінімуму встановлюється, виходячи з реальних можливостей видаткової частини Державного бюджету України і затверджується одночасно з прийняттям закону про Державний бюджет України на відповідний рік.  У 2017 році пропонується диференціювати рівень забезпечення прожиткового мінімуму для різних категорій населення.  З метою чіткого рівня забезпечення прожиткового мінімуму (гарантованого мінімуму) для визначення права на звільнення від плати за харчування дитини у державних і комунальних дитячих дошкільних закладах відповідно до Закону України "Про дошкільну освіту" відповідно до зростання прожиткового мінімуму збережено норму на наступний бюджетний рік. |
| **Стаття 10.** Установити, що у загальному фонді Державного бюджету України на 2017 рік:  до доходів належать надходження, визначені [частиною другою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran573#n573) статті 29 Бюджетного кодексу України (крім надходжень, визначених [статтею 11](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n43) цього Закону) з урахуванням особливостей, визначених [пунктами 17](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran2498#n2498) та 171 розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України, а також: податок на дохід та податок на прибуток, який сплачують суб’єкти, що провадять діяльність з випуску та проведення лотерей, у повному обсязі; надходження від реалізації автомобілів, засобів наземного, водного та повітряного транспорту, сільськогосподарської техніки, обладнання та устаткування, що перебувають на балансі органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету; джерелами формування у частині фінансування є надходження, визначені [частиною першою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran299#n299) статті 15 Бюджетного кодексу України щодо державного бюджету (крім надходжень, визначених [статтею 12](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n50) цього Закону), в тому числі надходження від реалізації державних резиденцій, державних дач, будинків відпочинку, оздоровчих закладів, іншого нерухомого майна, що перебувають на балансі органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету;  джерелами формування у частині кредитування є надходження, визначені [частиною другою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran653#n653) статті 30 Бюджетного кодексу України (крім надходжень, визначених [статтею 13](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n54) цього Закону), а також: повернення мікрокредитів, наданих з державного бюджету суб’єктам малого підприємництва. | Стаття запропонована з метою визначення доходів, фінансування та кредитування загального фонду Державного бюджету України на 2017 рік.  Запропоновані норми пропонуються відповідно до проекту змін до Податкового та Бюджетного кодексів України із врахуванням проведення децентралізації та змін до Закону України "Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування".  Також, пропонуються надходження в частині реалізації автомобілів, засобів наземного, водного та повітряного транспорту, сільськогосподарської техніки, обладнання та устаткування, що перебувають на балансі органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету з метою визначення державою, як власника, напрямків спрямування коштів, отриманих від реалізації основних фондів державних підприємств, установ та організацій (відповідно до загальних положень про право власності, встановлених главою 23 Цивільного кодексу України, власникові належать права володіння, користування та розпорядження своїм майном)  До джерел формування у частині фінансування загального фонду державного бюджету у 2017 році запропоновано зараховувати надходження від реалізації державних резиденцій, державних дач, будинків відпочинку, оздоровчих закладів, іншого нерухомого майна, що перебувають на балансі органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади підприємств, установ та організацій, які використовують кошти державного бюджету. Оскільки відповідно до Закону України "Про приватизацію державного майна" державні резиденції, державні дачі, будинки відпочинку, оздоровчі заклади, інше нерухоме майно, що перебуває на балансі органів державної влади та інших державних органів є об’єктами приватизації, а відповідно до статті 15 Бюджетного кодексу України, зокрема, кошти від приватизації державного майна є джерелами фінансування бюджету. Тому зазначена норма дасть можливість уточнити напрямок зарахування коштів від вказаних активів. |
| **Стаття 11.** Установити, що джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік у частині доходів є надходження, визначені [частиною третьою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran633#n633) статті 29 Бюджетного кодексу України з урахуванням особливостей, визначених [пунктом 17](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran2498#n2498) розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України, а також такі надходження:  **…** | Відповідно до частини 4 статті 29 Бюджетного кодексу України склад доходів спеціального фонду Державного бюджету України визначається законом про Державний бюджет України.  Законодавчі підстави для функціонування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік приведені окремо. |
| **Стаття 12.** Установити, що джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік у частині фінансування є надходження, визначені [частиною третьою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran305#n305) статті 15 Бюджетного кодексу України, а також такі надходження:  … | Стаття відповідає вимогам пункту 1 частини 3 статті 13 Бюджетного кодексу України.  Законодавчі підстави для функціонування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік приведені окремо. |
| **Стаття 13.** Установити, що джерелами формування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік у частині кредитування є надходження, визначені [частиною третьою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran659#n659) статті 30 Бюджетного кодексу України, а також такі надходження:  **…** | Законодавчі підстави для функціонування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік приведені окремо. |
| **Стаття 14.** Установити, що у 2017 році кошти, отримані до спеціального фонду Державного бюджету України згідно з відповідними пунктами [частини третьої статті 15](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran305#n305), [частини третьої статті 29](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran633#n633) і [частини третьої статті 30](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran659#n659) Бюджетного кодексу України, спрямовуються на реалізацію програм та заходів, визначених [частиною четвертою](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran666#n666) статті 30 Бюджетного кодексу України, а кошти, отримані до спеціального фонду Державного бюджету України згідно з відповідними пунктами [статей 11](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n43), [12](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n50) і [13](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n54) цього Закону, спрямовуються відповідно на:  **…** | Законодавчі підстави для функціонування спеціального фонду Державного бюджету України на 2017 рік приведені окремо. |
| **Стаття 15.** Установити, що в 2017 році Національний банк України після підтвердження зовнішнім аудитом та затвердження Радою Національного банку України річної фінансової звітності та формування Національним банком України резервів у порядку та розмірах, визначених [Законом України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/679-14) "Про Національний банк України", перераховує до Державного бюджету України кошти на загальну суму не менш як 41 000 000 тис. гривень.  Кошти, передбачені в абзаці першому цієї статті, перераховуються Національним банком України до Державного бюджету України відповідно до графіка, встановленого Міністерством фінансів України. | Відповідно до статті 51 Закону України "Про Національний банк України" Національний банк після підтвердження зовнішнім аудитом та затвердження Радою Національного банку річної фінансової звітності за рахунок прибутку до розподілу забезпечує формування загальних резервів у розмірі 10 відсотків від обсягу грошово-кредитних зобов'язань Національного банку.  При цьому, Рада Національного банку має право прийняти рішення про додаткове спрямування прибутку до розподілу на формування інших резервів, які є джерелом фінансування інвестицій, що спрямовуються на забезпечення діяльності Національного банку, у розмірі до 2 відсотків від обсягу грошово-кредитних зобов'язань Національного банку та на збільшення статутного капіталу Національного банку.  Після спрямування прибутку до розподілу на зазначені цілі, прибуток до розподілу підлягає перерахуванню до Державного бюджету України у повному обсязі.  При цьому, відповідно до статті 51 Закону України "Про Національний банк України" Національний банк щорічно подає Президенту України, Верховній Раді України та Кабінету Міністрів України до  1 квітня - інформацію про розрахунок частини прогнозованого прибутку до розподілу поточного року, яка підлягатиме перерахуванню до Державного бюджету України. |
| **Стаття 16.** Надати право Кабінету Міністрів України у разі потреби здійснювати випуски облігацій внутрішньої державної позики понад обсяги, встановлені [додатком № 2](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону, з подальшим придбанням у державну власність в обмін на ці облігації акцій додаткової емісії банків з відповідним коригуванням граничного обсягу державного боргу, визначеного цим Законом.  На обсяг випущених облігацій внутрішньої державної позики Міністерство фінансів України збільшує відповідні показники фінансування державного бюджету понад обсяги, затверджені у [додатку № 2](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону. | З огляду на негативні тенденції у банківському секторі України законом про державний бюджет передбачено можливість випуску ОВДП понад обсяги, встановлені додатком №2 до закону про державний бюджет для додаткової капіталізації банків.  При цьому розгляд Урядом питання додаткової капіталізації банків приватного сектору можливий лише, якщо наявні акціонери цих банків, не бажатимуть або не матимуть змоги здійснити докапіталізацію слабкого банку в повному обсязі.  Капіталізація банків буде здійснена на підставі жорстких критеріїв, затверджених 03.07.2014 на засіданні Експертно-аналітичної ради з питань участі держави у статутному капіталі банків – консультативно-дорадчого органу Кабінету Міністрів України, утвореного постановою Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 року № 105.  Запровадження такого механізму забезпечить можливість невідкладно здійснювати заходи щодо стабілізації ситуації у банківському секторі, захистить права вкладників банків, сприятиме відновленню довіри до банківської системи громадян та відновлення кредитування економіки. |
| **Стаття 17.** Надати право Кабінету Міністрів України у разі потреби здійснювати випуски облігацій внутрішньої державної позики понад обсяги, встановлені додатком № 2 до цього Закону, в обмін на ці облігації векселів, виданих Фондом гарантування вкладів фізичних осіб, з відповідним коригуванням граничного обсягу державного боргу, визначеного цим Законом.  На обсяг випущених облігацій внутрішньої державної позики Міністерство фінансів України збільшує відповідні показники фінансування державного бюджету понад обсяги, затверджені у [додатку № 2](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/paran136#n136) до цього Закону. | Статтею 25 Закону України "Про систему гарантування вкладів фізичних осіб" передбачено отриманням Фондом гарантування вкладів фізичних осіб (далі - Фонд) кредиту або внеску на безповоротній основі за рахунок державного бюджету.  З метою збереження довіри вкладників та стабільної діяльності банківської системи, а також для забезпечення виконання Фондом покладених на нього повноважень та функцій і дотримання ним у разі необхідності встановленого законодавством мінімального обсягу коштів, пропонується передбачити можливість випуску ОВДП понад обсяги, встановлені додатком № 2 до закону про державний бюджет, в обмін на ці облігації векселів, виданих Фондом. |
| **Стаття 18.** Дозволити Міністерству оборони України у 2017 році для забезпечення безперервності процесу харчування особового складу Збройних Сил України продовжити до 31 березня 2017 року у межах відповідних бюджетних асигнувань Міністерства оборони України дію договорів про закупівлю послуг з харчування, які діяли у 2016 році. | Статтю запропоновано в зв’язку з тим, що в умовах особливого періоду для гарантованого забезпечення безперервності процесу харчування військовослужбовців Збройних Сил України, у тому числі задіяних у АТО, пропонується дозволити Міноборони продовжити на 2016 рік дію договорів про закупівлю послуг з харчування, укладених у попередніх роках, якщо видатки на цю мету затверджено в установленому порядку. |
| **Стаття 19.** Надати право Кабінету Міністрів України у встановленому ним порядку реструктуризувати фактичну заборгованість обсягом до 1.600.000.000 гривень, що виникла станом на 1 січня 2017 року, за ухваленими на користь юридичних осіб рішеннями судів, виконання яких гарантовано державою, шляхом видачі фінансових казначейських векселів строком обігу до семи років, з відстроченням платежів за цією заборгованістю на один рік та відсотковою ставкою 9,3 відсотка річних. Право видачі таких векселів надати органам, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів. | Статтю передбачено з метою врегулювання питання реструктуризації заборгованості за рішеннями судів, виконання яких гарантується державою. |
| **Стаття 20.** Надати право Кабінету Міністрів України здійснювати розподіл резерву коштів освітньої субвенції, медичної субвенції, а також нерозподілених видатків цих субвенцій для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, між місцевими бюджетами, а також перерозподіл таких субвенцій між місцевими бюджетами. | Відповідно до частини 6 статті 108 Бюджетного кодексу України особливості розподілу обсягів освітньої субвенції і медичної субвенції щодо резерву коштів та перерозподілу обсягів таких субвенцій між місцевими бюджетами можуть визначатися законом про Державний бюджет України. |
| **Стаття 21.** Установити, що для місцевих бюджетів Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, при горизонтальному вирівнюванні податкоспроможності місцевих бюджетів базова дотація на 2017 рік визначається в обсязі, затвердженому для таких бюджетів на 2015 рік, - 96.107,5 тис. гривень.  При цьому зазначений обсяг базової дотації затверджується у складі базової дотації як резерв коштів для надання місцевим бюджетам після повернення територій під контроль державної влади. | Пунктом 24 розділу VI "Прикінцеві та перехідні положення" Бюджетного кодексу України визначено особливості взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами Донецької та Луганської областей на період проведення антитерористичної операції. Зокрема передбачено, що перерахування трансфертів місцевим бюджетам, що знаходяться на непідконтрольній території здійснюється після повернення їх під контроль держави.  Для забезпечення фінансування місцевих бюджетів після повернення їх під контроль державної влади обсяг базової дотації для таких бюджетів, визначеної на рівні 2015 року, акумулюється у складі базової дотації, як резерв. |
| **Стаття 22.** Установити, що розподіл субвенції з державного бюджету, що надається за рахунок коштів, залучених державою від міжнародних фінансових організацій, місцевим бюджетам на здійснення заходів з відновлення сходу України між місцевими бюджетами здійснюється Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету. | У 2017 році продовжуватиметься реалізація спільної з ЄІБ Надзвичайної кредитної програми для відновлення України Кошти Позики надаватимуться кінцевим бенефіціарам – обласним та міським радам Мінфіном через Мінрегіон у вигляді частини субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам для реалізації проектів в рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України. Надання частини Позики у кожному конкретному бюджетному періоді здійснюється в межах сум, передбачених у законі про державний бюджет на відповідний період, як субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам для реалізації проектів в рамках Надзвичайної кредитної програми для відновлення України та у розмірі, визначеному Мінрегіоном, та погодженому Кабінетом Міністрів України в установленому законодавством порядку. Оскільки на етапі формування проекту закону про Держбюджет України на 2017 рік не сформовано вичерпний перелік проектів, пропонується продовжити термін дії зазначеної статті. |
| **Стаття 23.** Розподіл коштів за напрямами (об’єктами, заходами) за бюджетною програмою "Розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування" (код 3111020), здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України.  Про використання коштів державного бюджету за вищезазначеною бюджетною програмою у розрізі напрямів (об’єктів, заходів) головний розпорядник коштів державного бюджету щоквартально інформує Комітет Верховної Ради України з питань бюджету. | Відповідно до ст. 3 Закону України "Про джерела фінансування дорожнього господарства України" Кабінетом Міністрів України затверджується перелік об’єктів та обсягів бюджетних коштів на будівництво, реконструкцію та капітальний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення.  З метою ефективного використання бюджетних коштів, пропонується розповсюдити зазначену норму на всі дороги, будівництво, реконструкція та капітальний ремонт яких здійснюється за рахунок цієї програми. |
| **Стаття 24.** Установити, що у 2017 році невикористаний залишок коштів спеціального фонду, джерелом формування яких були надходження в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, розподіляється Кабінетом Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету для забезпечення заходів, пов’язаних з реалізацією таких програм. | Статтю включено з метою врегулювати питання розподілу невикористаного залишку коштів спеціального фонду на початок нового бюджетного періоду для забезпечення заходів, пов’язаних з реалізацією програм міжнародної фінансової допомоги (питання передачі бюджетних призначень врегульовано постановою Кабінету Міністрів України від 12.01.2011 № 18). |
| **Стаття 25.** Надати право Кабінету Міністрів України здійснити списання простроченої заборгованості перед державою за кредитами, бюджетними позичками та фінансовою допомогою, наданою на поворотній основі відповідно до рішень Уряду протягом 1994-1999 років, а також нараховані на них пені та штрафи станом на 1 січня 2017 року, яка обліковується у Державній казначейській службі України за Міненерговугілля та по судовим рішенням, які набрали законної сили щодо стягнення такої заборгованості з Міненерговугілля, в установленому Кабінетом Міністрів України порядку. | У Міненерговугілля за позичками та фінансовою допомогою наданими Урядом протягом 1994-1999 рр. на зворотній основі, згідно рішень судів, які набрали законної сили виникли зобов'язання щодо погашення заборгованості. Міненерго є органом центральної виконавчої влади утримання якого здійснюється за рахунок коштів державного бюджету. Інші джерела для забезпечення вищенаведених зобов’язань відсутні. |
| **Стаття 26.** Кабінету Міністрів України до 1 січня 2017 року забезпечити передачу в установленому порядку закладів охорони здоров’я, визначених у додатку № 10 до цього Закону, на фінансування з місцевих бюджетів.  Установити, що видатки на фінансування закладів охорони здоров’я, визначених у додатку № 10 до цього Закону та розташованих у містах обласного значення, плануються з 2017 року у відповідних бюджетах міст обласного значення, а на інших територіях – у відповідних обласних бюджетах та бюджеті міста Києва.  Кабінету Міністрів України забезпечити передачу з державної власності у комунальну власність відповідних закладів охорони здоров’я. | Статтю включено у зв’язку з передачею на фінансування з місцевих бюджетів окремих закладів охорони здоров’я, підпорядкованих Міністерству охорони здоров’я. |
| **Стаття 27.** Встановити, що виплата соціальних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів з 1 вересня 2017 року здійснюється Міністерством соціальної політики України. | У зв’язку із запровадженням нових підходів до призначення стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів. |
| **ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ** | |
| 1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2017 року. |  |
| 2. [Додатки №№ 1-](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/719-18/paran135#n135)10 до цього Закону є його невід’ємною частиною. |  |
| 3. Положення частини першої статті 11 та частини першої статті 23 [Закону України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/514-17) "Про акціонерні товариства" (щодо заборони оплати цінних паперів борговими емісійними цінними паперами, емітентом яких є набувач) у 2017 році застосовуються з урахуванням положень [статті 16](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n80) цього Закону у разі придбання у державну власність акцій додаткової емісії банків в обмін на облігації внутрішньої державної позики. | З метою забезпечення стабільного функціонування банківської системи у проекті закону про державний бюджет на 2017 рік передбачено норму, яка надає право Кабінету Міністрів України випускати облігації внутрішньої державної позики з подальшим придбанням у державну власність в обмін на ці облігації акцій додаткової емісії банків.  Водночас існує ряд законодавчих обмежень, які унеможливлюють реалізацію зазначеної норми.  Так, статтями 11 та 23 Закону України "Про акціонерні товариства" встановлено, що оплата вартості акцій, що розміщуються під час заснування акціонерного товариства, не може здійснюватися борговими емісійними цінними паперами, емітентом яких є засновник. А також заборонено здійснювати оплату розміщених акціонерним товариством цінних паперів борговими емісійними цінними паперами, емітентом яких є набувач.  Статтею 32 Закону України "Про банки і банківську діяльність" визначено, що формування та капіталізація банку здійснюються виключно шляхом грошових внесків. |
| 4. У 2017 році положення [частини другої](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2121-14/paran552#n552) статті 32 Закону України "Про банки і банківську діяльність" (щодо формування статутного капіталу шляхом грошових внесків) у разі придбання у державну власність акцій банків в обмін на облігації внутрішньої державної позики застосовуються з урахуванням [статті 16](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page#n80) цього Закону. |
| 5. Зупинити на 2017 рік дію [пункту 7](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17/paran2355#n2355) частини першої статті 90 [Бюджетного кодексу України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2456-17) в частині видатків на співфінансування (50 відсотків) проектів ліквідації підприємств вугільної і торфодобувної промисловості та витрат на утримання водовідливних комплексів у безпечному режимі. | Статтю включено за пропозицією Міненерговугілля, оскільки для вирішення питання співфінансування (50 відсотків) проектів ліквідації підприємств вугільної і торфодобувної промисловості та витрат на утримання водовідливних комплексів у безпечному режимі в Міненерговугілля відбулася нарада за участю представників облдержадміністрацій на якій було зазначено про наступні проблеми:   * відсутність згоди обласних рад та рішень обласних громад про передачу з державної до комунальної власності гірничих підприємств, що ліквідуються; * відсутність необхідного обсягу коштів у відповідних обласних бюджетах для здійснення спів фінансування проектів ліквідації вугледобувних та вуглепереробних підприємств. |
| 6. Установити, що норми і положення [абзацу другого частини першої](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2778-17/paran248#n248) статті 29 Закону України "Про культуру" (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 24, ст. 168); статті 10 Закону України "Про систему іномовлення України" (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 4, ст. 37); [Закону України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/848-19) "Про наукову і науково-технічну діяльність" (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 3, ст. 25); частини шостої статті 30 Закону України "Про бібліотеки і бібліотечну справу" (Відомості Верховної Ради України, 1995 р., № 7, ст. 45); [частини дванадцятої статті 29](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2232-12/paran639#n639) Закону України "Про військовий обов’язок і військову службу" (Відомості Верховної Ради України, 1992 р., № 27, ст. 385); статей [11](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2011-12/paran181#n181), [12](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2011-12/paran207#n207) Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей" (Відомості Верховної Ради України, 1992 р., № 15, ст. 190); частини [п’ятої](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/876-18/paran202#n202) статті 21 Закону України "Про Національну гвардію України" (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 17, ст. 594); статей 1, 9, 40, 481 [Житлового кодексу Української РСР](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5464-10) (Відомості Верховної Ради УРСР, 1983 р., додаток до № 28, ст. 573); [частини п'ятої статті 23](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1697-18/paran325#n325) Закону України "Про Державну кримінально-виконавчу службу України" (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 30, ст. 409); частин [третьої](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5403-17/paran1415#n1415), [сьомої](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5403-17/paran1419#n1419) та [одинадцятої](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5403-17/paran1423#n1423) статті 119 Кодексу цивільного захисту України (Відомості Верховної Ради України, 2013 р., № 34-35, ст. 458); статей 95, 96 [Закону України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/580-19) "Про Національну поліцію" (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 40-41, ст. 379); [Закону України](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/160-19) "Про пробацію" (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., № 13, ст. 93); частини другої пункту чотирнадцять розділу ХІ Закону України "Про державну службу" (Відомості Верховної Ради України, 2016, № 4, ст. 43) застосовуються у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевих бюджетів. | Зазначено норму у проекті Державного бюджету України на 2017 рік передбачено, оскільки відсутні додаткові кошти на реалізацію відповідних Законів. |
| 7. Кабінету Міністрів України затвердити у двотижневий термін Перелік об’єктів права державної власності, що підлягають приватизації у 2017 році, який забезпечить надходження до Державного бюджету України коштів від приватизації державного майна в розмірі, встановленому цим Законом. | Пункт передбачено з метою забезпечення надходження коштів від приватизації державного майна, тому доцільно дати доручення щодо затвердження Переліку об’єктів права державної власності, що підлягають приватизації у 2017 році. |
| 8. Кабінету Міністрів України з метою забезпечення надходжень від портового (адміністративного) збору у обсязі, передбаченим цим Законом, внести зміни до нормативно-правових актів щодо збільшення розміру ставок портового (адміністративного) збору за рахунок оптимізації ставок інших портових зборів. | Доходи державного підприємства "Адміністрація морських портів України" від інших портових зборів більш ніж у 30 разів перевищують надходження від портового (адміністративного) збору, який зараховується до загального фонду державного бюджету.  Так, у 2014 році було отримано та перераховано до державного бюджету 95,3 млн. грн. від портового (адміністративного) збору, а доходи державного підприємства "Адміністрація морських портів України" від інших портових зборів склали 2 706,68 млн. грн.; у 2015 році від адміністративного збору надійшло 170,2 млн. грн., а доходи від інших портових зборів склали 4 730,60 млн. грн.; у поточному році від портового (адміністративного) збору планується отримати 135,5 млн. грн., а від інших портових зборів – 4 936,61 млн. гривень. |
| 9. З метою ефективного використання земельних ділянок, що перебувають у державній власності, органам виконавчої влади, до повноважень яких належить передача в оренду таких земельних ділянок, Національній академії наук України та національним галузевим академіям наук забезпечити передачу в оренду земельних ділянок державної власності на конкурентних засадах (земельних торгах). | Запропонована норма спрямована на здійснення ефективного використання земельних ділянок державної власності та забезпечення надходжень до бюджету від орендної плати за такі земельні ділянки. |
| 10. Дозволити Міністерству фінансів України за згодою Національного банку України протягом 2017 року здійснити правочин з державним боргом шляхом обміну облігацій внутрішньої державної позики, що є у власності Національного банку України, на нові облігації внутрішніх державних позик на умовах, встановлених Кабінетом Міністрів України.  Міністерство фінансів України за результатами такого правочину здійснює відповідне коригування граничного обсягу державного боргу, визначеного цим Законом, та показників фінансування державного бюджету понад обсяги, затверджені у [додатку № 2](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/928-19/page2#n136) до цього Закону. | Проведення такої операції пов’язано із необхідністю зменшення боргового навантаження на економіку України та видатків Державного бюджету у найближчій та середньостроковій перспективі. |
| 11. Кабінету Міністрів України передбачати у державному бюджеті необхідні видатки Міністерству оборони України, Головному управлінню розвідки Міністерства оборони України, Національній поліції України, Національній гвардії України, Державній прикордонній службі України, Службі зовнішньої розвідки України, Державній службі України з надзвичайних ситуацій, які здійснюють оплату закупівлі товарів, робіт і послуг для виконання програм, пов’язаних із підвищенням обороноздатності і безпеки держави, протягом строку дії відповідних господарських договорів, включаючи щомісячну сплату відсотків за користування кредитами (позиками), залученими під державні гарантії суб’єктами господарювання - резидентами України.  Міністерство оборони України, Головне управління розвідки Міністерства оборони України, Національна поліція України, Національна гвардія України, Державна прикордонна служба України, Служба зовнішньої розвідки України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій беруть бюджетні зобов’язання за програмами підвищення обороноздатності і безпеки держави, що реалізуються із залученням кредитів (позик) під державні гарантії суб’єктами господарювання - резидентами України, та Державна казначейська служба України реєструє такі бюджетні зобов’язання у межах відповідних господарських договорів та наданих на цю мету державних гарантій. | Норму передбачено з метою забезпечення фінансування програм, пов’язаних із підвищенням обороноздатності і безпеки держави, що мають бути реалізовані із залученням держгарантій. |
| 12. Зупинити дію на 2017 рік Статті 4 Закону України "Про поводження з радіоактивними відходами" (Відомості Верховної Ради України, 1995 р., №27, ст. 198). | Зазначено норму у проекті Державного бюджету України на 2017 рік передбачено, оскільки кологічний податок, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад встановлений особливими умовами ліцензії строк згідно статті 4 цього Закону визначений джерелом Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, який є складовою частиною Державного бюджету України.  Однак вказаний екологічний податок відповідно до пункту 16ˡ статті 29 Бюджетного кодексу України зараховується до загального фонду державного бюджету, тому цей податок не може бути джерелом зазначеного Державного фонду. |
| 13. Установити, що у 2017 році положення частини другої статті 18 Бюджетного кодексу України не застосовується у зв’язку з проведенням на території України Антитерористичної операції. | Невирішений конфлікт на сході країни та періодичне загострення ситуації в зоні проведення Антитерористичної операції обернулись відчутними втратами для нашої економіки та гальмуванням процесу макроекономічної стабілізації. Значний тиск на платіжний баланс та відчутна девальвація національної валюти суттєво погіршують прогноз на найближчу перспективу, що унеможливлює визначення реалістичних цільових боргових показників у середньостроковій перспективі. |
| 14. Зупинити дію статті 1 Закону України "Про встановлення додаткових гарантій щодо захисту прав громадян, які проживають на територіях проведення антитерористичної операції, та обмеження відповідальності підприємств - виконавців/виробників житлово-комунальних послуг у разі несвоєчасного здійснення платежів за спожиті енергетичні ресурси" (Відомості Верховної Ради України, 2015 р., N 13, ст. 84) до завершення антитерористичної операції. | У зв’язку з незавершеністю антитерористичної операції на сході України пропонується продовжити дію норми, передбаченої у Державному бюджеті України на 2017 рік. |