

ПРОТОКОЛ
про результати консультацій Міністерства фінансів України із
Всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування
щодо обговорення проекту Закону України
«Про Державний бюджет України на 2017 рік»
в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин

м. Київ,
 Міністерство фінансів України

30.08.2016

ПРИСУТНІ:

від Міністерства фінансів – Марченко С.М., Кузькін Є. Ю., Маркович Г. Б.,
 Мачульна О. І., Гладун Є.А., Єрмоличев Р.В., Гарц І.В., Ненюченко Н.В.,
 Рожкова Л.О.;

від асоціацій – *Асоціація міст України*: Слобожан О. В., Душко А. О.,
 Остапчук В.О., Онищук І.І.; *Асоціація фінансистів*: Таукешева Т. Д.,
 Луценко Н. Д., Джуган Н. В., Прохорчук Д. А.; *Українська асоціація районних*
та обласних рад: Казюк Я. М.;

ВИСТУПИЛИ:

Заступник Міністра фінансів Марченко С. М., який наголосив на тому, що показники проекту бюджету на 2017 рік ґрунтуються на положеннях програми діяльності Кабінету Міністрів України, проекту Основних напрямів бюджетної політики на 2017 рік, змінах до законодавства в контексті проведення структурних галузевих реформ і реалізації подальшої політики щодо децентралізації та враховують очікувані макрпоказники Мінекономрозвитку на 2016 рік і прогностичні показники на 2017 рік, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 01.07.2016р. № 399.

Зупинився на ключових пріоритетах бюджетної політики на 2017 рік, які полягають у наступному: посилення оборони і безпеки держави; розвиток інфраструктури; забезпечення енергоефективності; підвищення рівня освіти; підтримка агропромислового комплексу; зміцнення зовнішньоекономічних зв'язків.

Зазначив, що у розрахунках враховано зміни до податкового законодавства щодо індексації ставок оподаткування, визначених в абсолютних значеннях, та відміни спеціального режиму оподаткування ПДВ діяльності у сфері сільського господарства.

Окреслив заходи, що плануються здійснити в рамках децентралізації, а саме, з метою більш ефективного управління майном, що належить до комунальної власності, на фінансування з місцевих бюджетів передаються видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я, усі видатки (крім педагогічної зарплати) по загальноосвітніх закладах, які фінансуються за рахунок освітньої субвенції. Освітня субвенція включатиме лише видатки на заробітну плату педпрацівників, які надають послуги в отриманні загальної середньої освіти, у тому числі у професійно-технічних навчальних закладах.

Директор Департаменту місцевих бюджетів Кузькін Є. Ю. – проінформував про стан виконання місцевих бюджетів у 2016 році.

Наголосив, що нова модель фінансового забезпечення місцевих бюджетів та нові підходи у взаємовідносинах державного бюджету з місцевими бюджетами забезпечили для місцевих органів влади додатковий ресурс як на виконання повноважень, які є функціями держави і передані їм на виконання, так і на фінансування самоврядних повноважень. Підтвердженням позитивних тенденції зростання надходжень до місцевих бюджетів є результати виконання місцевих бюджетів за 7 місяців 2016 року - до загального фонду місцевих бюджетів надійшло **92,3** млрд. грн., що складає **88,4% річних планових показників**, затверджених місцевими радами, **приріст** проти січня – серпня минулого року склав **49,6%** або **30,6** млрд. гривень.

Заступник директора Департаменту місцевих бюджетів – начальник управління планування місцевих бюджетів Маркович Г. Б. – ознайомила із результатами горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів, механізмом визначення базової/реверсної дотації. Акцентувала увагу, що у надісланих показниках міжбюджетних трансфертів, у зв'язку із ненаданням Мінрегіоном інформації, не враховано бюджети об'єднаних територіальних громад, у яких перші вибори відбулися в цьому році.

Начальник управління прогнозування доходів Департаменту податкової, митної політики та методології бухгалтерського обліку Гладун Є. А. – поінформував про стан виконання дохідної частини у 2016 році. Зупинився на підходах до формування прогнозу доходів на 2017 рік, який базується на очікуваних макропоказниках Мінекономрозвитку на 2016 рік та прогнозних показниках на 2017 рік, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.07.2016р. № 399.

Директор Департаменту видатків бюджету органів влади Рожкова Л. О. – зазначила про:

- опрацювання Мінфіном питання щодо можливого виділення у 2016 році додаткового ресурсу на забезпечення видатків на заробітну плату органів державної влади обласного і районного рівнів;
- підходи до обрахунку показників видатків на органи державної влади на 2017 рік, у яких враховано ресурс як на забезпечення виконання Закону України «Про державну службу» (збільшення на 25 % посадових окладів працівників), так і на зростання державних соціальних стандартів;
- доцільність оптимізації штатних розписів місцевих державних адміністрацій (з огляду на обмежений фінансовий ресурс бюджету та необхідність підвищення ефективності бюджетних видатків).

Директор Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери Єрмоличев Р. В. – ознайомив із підходами до розрахунку обсягу освітньої субвенції на 2017 рік, у складі якої враховані кошти на:

- оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників, керівних та інших працівників, умови оплати праці яких прирівнюються до педагогічних (інші видатки з утримання закладів планується передати на фінансування з місцевих бюджетів);

покращення умов оплати праці педагогічних працівників шкіл шляхом встановлення мінімального тарифного розряду на рівні, не нижче десятого;

здобуття повної загальної середньої освіти учнями професійно-технічних навчальних закладів (цільові видатки);

Крім того зазначив про:

скорочення на 2017 рік у загальному обсязі освітньої субвенції резерву видатків для територій Донецької та Луганської областей, на яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження;

відтермінування до 1 січня 2018 року передачу місцевим органам влади видаткових повноважень на фінансування вищих навчальних закладах I-II рівнів акредитації (з метою завершення реформи мережі таких закладів, яка започаткована Законом України «Про вищу освіту»).

Начальник відділу охорони здоров'я Департаменту видатків бюджету соціальної сфери Гарц І. В. – висвітила особливості розрахунку прогнозного обсягу медичної субвенції на 2017 році, зокрема:

- враховано передачу на фінансування з місцевих бюджетів видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв для закладів охорони здоров'я (з метою більш ефективного управління майном таких закладів);

- фінансовий норматив не враховує розмежування видатків на надання первинної та вторинної медичної допомоги (МОЗ не визначено алгоритму розрахунку).

- **Начальник відділу соціального захисту населення Департаменту видатків бюджету соціальної сфери Ненюченко Н. В.** – зупинилася на особливостях формування соціальних субвенцій на 2017 рік, зокрема щодо необхідності оптимізації переліку отримувачів пільг та удосконалення механізму розрахунку обсягу субвенції, виходячи з фактичного споживання/отримання пільг, а не на підставі соціальних стандартів.

Також наголосила на тому, що наразі опрацьовуються зміни щодо законодавчого унормування питання фінансування за рахунок місцевих бюджетів видатків на пільгове перевезення громадян.

Перший заступник виконавчого директора Асоціації міст України Слобожан О. В. – відмітив про підтримку процесів децентралізації та зазначив, що будь-який перерозподіл видатків між бюджетами потребує перерозподілу ресурсу. Водночас окреслив питання (лист від 30.08.2016 № 5-333), які потребують:

⇒ врегулювання у 2016 році (повний перелік пропозицій у додатку 1 до листа):

- передбачити субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів;

- переглянути обсяги освітньої та медичної субвенцій, в тому числі у зв'язку із підвищення посадових окладів всім категоріям працівників окремих галузей бюджетної сфери;

- розглянути питання внесення змін до помісячного розпису освітньої та медичної субвенцій за підсумками кварталу, в межах затвердженого річного обсягу;

- передбачити кошти для фінансування закладів професійно-технічної освіти з бюджетів міст обласного значення;

- опрацювати питання щодо монетизації пільг, скасувати постанову Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 р. № 20 та перейти до грошових розрахунків;

- внести зміни до нормативно-правових актів в частині фінансування видатків з перевезення пільгової категорії громадян;

- надати субвенцію з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги;

- відновити дію норми статті 10 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» в частині індексації орендної плати;

- унормувати питання погашення заборгованості місцевих бюджетів перед державним бюджетом за середньостроковими позиками;

- передбачити зарахування збору на соціально-економічну компенсацію ризику населення, яке проживає на території зони спостереження, до спеціального фонду державного бюджету та в повному обсязі спрямовувати у вигляді субвенції місцевим бюджетам;

⇒ врегулювання при формуванні проекту бюджету на 2017 рік (повний перелік у додатку 2 до листа):

- переглянути нормативи розмежування податку на доходи фізичних осіб між рівнями бюджетів, передбачивши, зокрема, додатковий ресурс для міст обласного значення;

- збільшити обсяги освітньої субвенції на 5,1 млрд. грн., а медичної субвенції на 7,6 млрд. грн.

- передбачити з державного бюджету субвенцію на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад;

- передбачити субвенцію на проведення перших виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів в сумі 51,0 млн. грн. (планується збільшення кількості об'єднаних територіальних громад);

- сприяти в перегляді та затвердженні соціальних стандартів і нормативів за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень;

- розглянути питання запровадження адресної грошової допомоги пільговим категоріям населення для проїзду в громадському транспорті або передбачити відповідну субвенцію;

- врахувати фінансування закладів професійно-технічної освіти з обласних бюджетів та за згодою міських рад з бюджетів міст обласних центрів;

- передбачити обсяг державного фонду регіонального розвитку в повному обсязі відповідно до вимог Бюджетного кодексу;

- при підготовці помісячного розпису освітньої та медичної субвенцій враховувати фактичний стан фінансування попередніх років.

СЛУХАЛИ:

- представників Асоціації міст України – Остапчук В.О., Душка А. О., які порушили наступні питання:

- заплановану передачу окремих видатків на фінансування з місцевих бюджетів (в т. ч. в частині фінансування закладів професійно-технічної освіти) здійснити разом із передачею фінансового ресурсу, в тому числі за рахунок перегляду нормативів зарахування податку на доходи фізичних осіб;

- унормувати питання визначення пільгової категорії громадян та фінансування видатків на їх перевезення громадським транспортом;

- передбачити з державного бюджету субвенцію на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад;

- передбачити обсяг державного фонду регіонального розвитку в повному обсязі відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.

- представників Асоціації фінансистів – Таукешеву Т. Д., Джуган Н. В., Луценко Н. Д. які порушили наступні питання:

- при розподілі медичної субвенції врахувати розмежування видатків на надання первинної та вторинної медичної допомоги;

- скасувати норму законодавства щодо мораторію на реформування закладів професійно-технічної освіти;

- сприяти погодженню концептуальних заходів щодо реформування мережі закладів охорони здоров'я, які фінансуються з місцевих бюджетів, з місцевими органами влади та місцевими фінансовими органами.

- представника Української асоціації районних та обласних рад – Казюк Я. М., яка порушила наступні питання:

- заплановану передачу окремих видатків на фінансування з місцевих бюджетів (в т. ч. в частині фінансування закладів професійно-технічної освіти) здійснити разом із передачею фінансового ресурсу, в тому числі за рахунок перегляду нормативів зарахування податку на доходи фізичних осіб;

- передбачити адміністрування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів у розрізі видів товарів та зарахування акцизу в частині нафтопродуктів: 50 % – до бюджетів сіл, селищ, міст районного значення, 50 % – до обласних бюджетів;

- передбачити норму щодо цільового спрямування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів в частині нафтопродуктів на ремонт та утримання доріг між населеними пунктами;

- внести зміни до класифікації доходів бюджету, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 №11 «Про бюджетну класифікацію», розмежувавши надходження «Акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів» по групах товарів;

- передбачити обсяг державного фонду регіонального розвитку в повному обсязі відповідно до вимог Бюджетного кодексу України.

ВИРІШИЛИ:

1. Проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» в частині місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин взяти до відома.

2. Департаменту місцевих бюджетів (Кузькін Є. Ю.) спільно з Департаментом видатків бюджету соціальної сфери (Соколовська Ю. С.), Департаментом видатків бюджету гуманітарної сфери (Єрмоличев Р. В.):

- опрацювати розрахунки Асоціації міст України щодо ресурсного збалансування показників державного та місцевих бюджетів у зв'язку із передачею на фінансування з місцевих бюджетів окремих видатків;

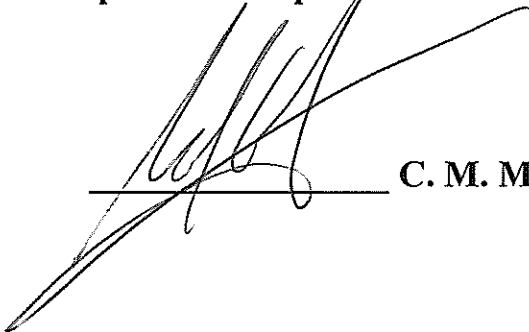
- при доопрацюванні проекту Державного бюджету України на 2017 рік та розрахунку обсягів міжбюджетних трансфертів врахувати новоутворені, відповідно до законодавства, у 2016 році бюджети об'єднаних територіальних громад.

3. Департаменту податкової, митної політики та бухгалтерського обліку (Романюк Ю. П.) опрацювати порушені питання та пропозиції під час підготовки змін до податкового законодавства.

4. Департаменту видатків бюджету гуманітарної сфери (Єрмоличев Р. В.), Департаменту видатків бюджету соціальної сфери (Соколовська Ю. С.), Департаменту видатків бюджету органів влади (Рожкова Л. О.) в межах компетенції опрацювати порушені питання і пропозиції та, у разі необхідності, направити їх на опрацювання відповідним галузевим міністерствам.

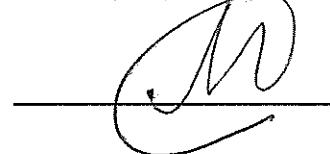
5. Департаменту інформаційних технологій та захисту інформації (Озеряний Д. М.) прискорити внесення змін до АІС «Місцеві бюджети» усіх рівнів для забезпечення автоматизації бюджетного процесу при застосуванні програмно-цільового методу.

**Заступник Міністра
фінансів України**



_____ **С. М. Марченко**

**Перший заступник Виконавчого
директора Всеукраїнської асоціації
органів місцевого самоврядування
«Асоціація міст України»**



_____ **О. В. Слобожан**